# ภาค 4 ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

## บทที่ 16 ระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง

### 1) ความหมายและกรอบคิด

**ราชการบริหารส่วนกลาง** คือราชการที่รัฐบาลเป็นผู้รับผิดชอบเพื่อ **ขับเคลื่อนนโยบายระดับชาติ** ให้เกิดประโยชน์ **ต่อประเทศโดยรวม** และ **กระทบประชาชนทั่วราชอาณาจักร** งานทั้งหมด **อยู่ภายใต้สายบังคับบัญชา** เดียวกันของ **หน่วยงานส่วนกลาง** จึงถือเป็น **งานระดับชาติ** ไม่ได้มุ่งประโยชน์เฉพาะ **ท้องถิ่น** ใดท้องถิ่นหนึ่ง

การจัดระเบียบของราชการส่วนกลาง **ยึดหลัก “รวมอำนาจปกครอง” (Centralization)** กล่าวคือ **อำนาจปกครองรวมอยู่ที่ส่วนกลางทั้งหมด** ได้แก่ **สำนักนายกรัฐมนตรี–กระทรวง–ทบวง–กรม** และการใช้อำนาจกระทำผ่าน **เจ้าหน้าที่รัฐของส่วนกลาง** ทั้งสิ้น

### 2) โครงสร้างตามกฎหมาย (ภาพรวม)

กฎหมาย **ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534** กำหนดให้ราชการบริหารส่วนกลางประกอบด้วย  
**(1)** **สำนักนายกรัฐมนตรี**  
**(2)** **กระทรวง** หรือ **ทบวงที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง**  
**(3)** **ทบวง** (ที่ **สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง)  
**(4)** **กรม** หรือ **ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม** (สังกัดหรือ **ไม่สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรี/กระทรวง/ทบวงก็ได้)

หมายเหตุ: **สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็น “กระทรวง”** ตามกฎหมาย และ **สำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, ทบวง, กรม** และ **ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม** ล้วนเป็น **นิติบุคคล** จึง **ฟ้อง/ถูกฟ้อง** และ **ทำนิติกรรม** ได้

**การจัดตั้ง–ยุบ–โอน** สำนักนายกรัฐมนตรี, กระทรวง, ทบวง, กรม หรือ **ส่วนราชการฐานะเป็นกรม** ต้องตราเป็น **พระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)** ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา ส่วน **การแบ่งส่วนราชการภายใน** ของ **สำนักงานรัฐมนตรี/กรม/ส่วนราชการฐานะเป็นกรม** ให้ตราเป็น **พระราชกฤษฎีกา** พร้อมกำหนด **อำนาจหน้าที่** ของแต่ละส่วน โดยมี **สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.)** และ **สำนักงบประมาณ** เสนอความเห็นร่วมกัน (ยกเว้นกรณี **มหาวิทยาลัย/สถาบันในทบวงมหาวิทยาลัย** ให้ **สำนักงบประมาณ** เสนอเอง)

รายชื่อหน่วยงานจริง **ดูที่ พ.ร.บ.ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545** (ภาคผนวกของเอกสารเดิม)

### 3) สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรีมีลักษณะ **พิเศษกว่ากระทรวงอื่น** แบ่งเป็น **สำนัก/สำนักงาน** จำนวนมาก (ส่วนใหญ่ **มีฐานะเป็นกรม**) และยัง **อาจตั้งส่วนราชการภายใน** ที่ขึ้นตรงต่อ **นายกรัฐมนตรี** เพื่อทำหน้าที่ **จัดทำนโยบายและแผน–กำกับ–เร่งรัด–ติดตาม** การปฏิบัติราชการตามนโยบายคณะรัฐมนตรี ซึ่ง **นายกรัฐมนตรี** จะสั่งให้ **กรม/ส่วนราชการฐานะเป็นกรมในสำนักนายกรัฐมนตรี** ดำเนินการก็ได้

#### 3.1 นายกรัฐมนตรี (ฐานะ “เจ้ากระทรวง” และ “หัวหน้ารัฐบาล”)

นายกรัฐมนตรีเป็น **ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ** ของสำนักนายกรัฐมนตรี กำหนด **นโยบายของสำนัก** ให้สอดคล้องกับนโยบายคณะรัฐมนตรี และ **รับผิดชอบงานทั้งหมดของสำนัก** โดยอาจมี **รองนายกรัฐมนตรี** และ/หรือ **รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี** ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ **ตามที่มอบหมาย** (เรื่อง **นโยบาย/ปัญหาสำคัญ** ต้องเสนอให้นายกรัฐมนตรี **วินิจฉัยสั่งการเอง**)

หากคณะรัฐมนตรีต้อง **ปฏิบัติหน้าที่ต่อ** ไปจนกว่าจะตั้งคณะใหม่ เพราะ **นายกรัฐมนตรีถึงแก่อสัญกรรม/ขาดคุณสมบัติ/ต้องโทษจำคุก** คณะรัฐมนตรี **มอบหมาย** ให้ **รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง** ปฏิบัติหน้าที่แทน หากไม่มี/หรือไม่อาจปฏิบัติได้ ให้ **รัฐมนตรีคนหนึ่ง** ปฏิบัติหน้าที่แทน  
ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชา **ส่วนราชการฐานะเป็นกรมที่ไม่สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรีหรือทบวง **นายกรัฐมนตรี** อาจ **มอบหมาย** ให้ **รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีประจำสำนักฯ** ปฏิบัติราชการแทนได้  
ส่วน **การรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี** เมื่อไม่อาจปฏิบัติได้ ให้ **รองนายกรัฐมนตรี** รักษาการ หากมีหลายคนให้คณะรัฐมนตรี **มอบหมาย** และถ้าไม่มี/หรือไม่อาจปฏิบัติได้ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมาย **รัฐมนตรีคนหนึ่ง** รักษาการ

##### อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี (ฐานะหัวหน้ารัฐบาล)

1. **กำกับทั่วไปการบริหารราชการแผ่นดิน**: สั่งให้ราชการส่วนกลาง–ภูมิภาค–และส่วนควบคุมท้องถิ่น **ชี้แจง/รายงาน/แสดงความคิดเห็น** ได้ และ **ยับยั้ง** การปฏิบัติราชการใดที่ **ขัดนโยบาย/มติ ครม.** รวมถึง **สั่งสอบสวนข้อเท็จจริง** ของราชการทั้ง 3 ส่วนได้
2. **มอบหมายรองนายกฯ** กำกับการบริหาร **กระทรวง/ทบวง** หนึ่งหรือหลายแห่งได้
3. **บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่ง** ของ **กระทรวง–ทบวง–กรม** และ **ส่วนราชการฐานะเป็นกรม**
4. **สั่งให้ข้าราชการ** ของกระทรวง–ทบวง–กรม **มาปฏิบัติราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี** (จะให้ **ขาด/ไม่ขาด** จากอัตราเงินเดือนเดิมก็ได้)
5. **แต่งตั้งข้าราชการ** จากกระทรวง–ทบวง–กรมหนึ่งไปดำรงตำแหน่ง **อีกกระทรวง–ทบวง–กรม** (เงินเดือนคงที่เดิม; หากตั้งตั้งแต่ **อธิบดีขึ้นไป** ต้องได้ **ความเห็นชอบ ครม.**)
6. **แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ** เป็น **ประธานที่ปรึกษา/ที่ปรึกษา/คณะที่ปรึกษา** หรือคณะกรรมการใด ๆ พร้อมกำหนด **เบี้ยประชุม/ค่าตอบแทน**
7. **แต่งตั้งข้าราชการการเมือง** ปฏิบัติราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี
8. **วางระเบียบปฏิบัติราชการ** เพื่อให้ **รวดเร็ว–มีประสิทธิภาพ** (เมื่อ **ครม.เห็นชอบ** แล้วให้ใช้บังคับ)
9. **ดำเนินการอื่น** เพื่อให้ **นโยบายบรรลุผล**

##### ส่วนราชการ “ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี” ภายในสำนักนายกรัฐมนตรี

1. **สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี** – งาน **ราชการทางการเมือง** (เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็น **ข้าราชการการเมือง**, มี **รองเลขาฯ ฝ่ายการเมือง** และ **ฝ่ายบริหาร**)
2. **สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี** – งาน **คณะรัฐมนตรี/รัฐสภา/ราชการในพระองค์** (เลขาธิการฯ และรอง/ผู้ช่วย เป็น **ข้าราชการพลเรือนสามัญ**)
3. **สำนักงานข่าวกรองแห่งชาติ** – ผอ.สำนักข่าวกรองฯ **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**
4. **สำนักงบประมาณ** – ผอ.สำนักงบประมาณ **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**
5. **สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ** – เลขาธิการ สมช. **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**
6. **สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา** – เลขาธิการกฤษฎีกา **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**
7. **สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.)** – เลขาธิการ ก.พ. **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**
8. **สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ** – เลขาธิการ **ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี**

ตำแหน่ง **ผู้อำนวยการ/เลขาธิการ/รอง/ผู้ช่วย** ของหน่วย (3)–(8) เป็น **ข้าราชการพลเรือนสามัญ**

##### ส่วนราชการ “ไม่สังกัด” ที่นายกรัฐมนตรีบังคับบัญชาโดยตรง

กฎหมาย **ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545** กำหนดให้มี **7 หน่วยงาน (ฐานะเป็นกรม)** อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี ได้แก่  
**(1)** **สำนักราชเลขาธิการ**  
**(2)** **สำนักพระราชวัง**  
**(3)** **สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ**  
**(4)** **สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ**  
**(5)** **สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ**  
**(6)** **ราชบัณฑิตยสถาน**  
**(7)** **สำนักงานตำรวจแห่งชาติ**

อีกนัยหนึ่ง ตามกฎหมายเดิม **มี 6 หน่วยงานไม่สังกัด** (ราชบัณฑิตยสถาน, สำนักพระราชวัง, สำนักราชเลขาธิการ, สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน, สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา, สำนักงานอัยการสูงสุด) โดยในจำนวนนี้ **4 หน่วยงาน** อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรีโดยตรง (**สำนักพระราชวัง, สำนักราชเลขาธิการ, สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน, สำนักงานอัยการสูงสุด**)

#### 3.2 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** มีหน้าที่หลัก ได้แก่  
(1) **ควบคุมราชการประจำของสำนักนายกฯ** วาง **แนวทาง–แผน–ลำดับความสำคัญ** ให้ตรงนโยบายของนายกรัฐมนตรี พร้อม **กำกับ–เร่งรัด–ติดตาม–ประเมินผล** หน่วยในสำนักฯ  
(2) เป็น **ผู้บังคับบัญชาข้าราชการ** ของส่วนราชการในสำนักฯ **รองจาก** นายกฯ/รองนายกฯ/รัฐมนตรีประจำสำนักฯ (เว้นหน่วยที่ **หัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกฯ**)  
(3) เป็นผู้บังคับบัญชา **สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** และรับผิดชอบงานทั้งหมดของสำนักงานดังกล่าว  
มี **รองปลัด** และ **ผู้ช่วยปลัด** ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ และตำแหน่งปลัด/รองปลัด/ผู้ช่วยปลัด เป็น **ข้าราชการพลเรือนสามัญ**

**สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** ทำหน้าที่ราชการ **ประจำทั่วไป** ของสำนักฯ และงานที่ **ครม.มิได้กำหนด** ให้เป็นหน้าที่ **กรมเฉพาะ** รวมถึง **กำกับ–เร่งรัด** หน่วยในสำนักฯ ให้เดินตาม **นโยบาย–แนวทาง–แผน** (เว้นหน่วยที่ **กฎหมายกำหนดให้หัวหน้าขึ้นตรงต่อนายกฯ**) ทั้งนี้ หากสำนักนายกฯ **มี “ทบวง” อยู่ในสังกัด** และ **ยังไม่เหมาะ** ตั้ง **สำนักงานปลัดทบวง** อาจให้ **สำนักงานปลัดสำนักนายกฯ** ทำหน้าที่ **สำนักงานปลัดทบวง** ไปก่อน

### 4) กระทรวง

#### 4.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

แต่ละกระทรวงมี **รัฐมนตรีว่าการ** เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ **กำหนดนโยบายกระทรวง** ให้สอดคล้องนโยบาย ครม. และ **รับผิดชอบงานของกระทรวงทั้งหมด** อาจมี **รัฐมนตรีช่วยว่าการ** ช่วยปฏิบัติราชการ **ตามที่มอบหมาย** การบริหารราชการของกระทรวง **ต้องอยู่ภายใต้การกำกับของนายกรัฐมนตรี** ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลด้วย

#### 4.2 ปลัดกระทรวง

มีหน้าที่  
(1) **ควบคุมราชการประจำของกระทรวง** วาง **แนวทาง–แผน–ลำดับความสำคัญ** ให้ตรงนโยบายรัฐมนตรี พร้อม **กำกับ–เร่งรัด–ติดตาม–ประเมินผล** หน่วยงานในกระทรวง  
(2) เป็น **ผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกระทรวง** รองจากรัฐมนตรี  
(3) เป็น **ผู้บังคับบัญชาสำนักงานปลัดกระทรวง** และรับผิดชอบงานทั้งหมดของสำนักงานดังกล่าว  
มี **รองปลัด** และ **ผู้ช่วยปลัด** ช่วยปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ **ตำแหน่งปลัดกระทรวง** เป็น **ข้าราชการประจำสูงสุด** (ชั้น **ซี 11** ตามระบบเดิม)

#### 4.3 การจัดระเบียบในกระทรวง

โดยทั่วไป (เว้น **กระทรวงกลาโหม**) จัดดังนี้  
**(1)** **สำนักงานรัฐมนตรี** – งาน **ราชการทางการเมือง** (เลขานุการรัฐมนตรี/ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีเป็น **ข้าราชการการเมือง**)  
**(2)** **สำนักงานปลัดกระทรวง** – งาน **ราชการประจำทั่วไป** ของกระทรวง และงานที่ ครม. **ไม่ได้กำหนด** ให้เป็นหน้าที่ของกรมใดโดยเฉพาะ รวมถึง **กำกับ–เร่งรัด** หน่วยในกระทรวงให้เดินตาม **นโยบาย–แนวทาง–แผน** ของกระทรวง  
**(3)** **กรม** หรือ **ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม** (บางกระทรวง **อาจไม่แยกเป็นกรม** หากไม่มีความจำเป็น)

สำนักงานตาม (2) และส่วนราชการฐานะเป็นกรมตาม (3) มี **ฐานะเป็น “กรม”** ตามกฎหมาย  
กระทรวงใดมีความจำเป็น อาจตั้ง **สำนักนโยบายและแผน** ขึ้น **ตรงต่อรัฐมนตรี** เพื่อทำหน้าที่ **จัดทำนโยบาย–กำกับ–เร่งรัด–ติดตาม** แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง (ต้อง **ครม.อนุมัติ**)

### 5) ทบวง

**ทบวง** มี **2 ลักษณะ**  
**ก.** **ทบวงที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง** — จัดระเบียบโดย **อนุโลมตามกระทรวง**  
**ข.** **ทบวงที่มีฐานะต่ำกว่ากระทรวง** — เพราะสภาพ/ปริมาณงาน **ยังไม่เหมาะ** ตั้งเป็นกระทรวงหรือทบวงเทียบเท่ากระทรวง จึง **สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรี หรือ **สังกัด** กระทรวงหนึ่ง โดยมี **รัฐมนตรีว่าการทบวง** เป็นผู้บังคับบัญชา

#### 5.1 รัฐมนตรีว่าการทบวง

**รัฐมนตรีว่าการทบวง** กำหนดนโยบายของทบวงให้สอดคล้องกับนโยบาย ครม. และ **รับผิดชอบงานของทบวง** (มี **รัฐมนตรีช่วยฯ** ได้) หากทบวง **สังกัด** สำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง ก็ต้องอยู่ **ภายใต้การกำกับ** ของ **นายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีว่าการกระทรวง** แล้วแต่กรณี และโดยหลักยังอยู่ภายใต้การกำกับของ **นายกรัฐมนตรี** ในฐานะหัวหน้ารัฐบาลด้วย

#### 5.2 ปลัดทบวง

หน้าที่คล้าย **ปลัดกระทรวง** คือ  
(1) **ควบคุมราชการประจำของทบวง**, วาง **แนวทาง–แผน–ลำดับความสำคัญ** ตามนโยบายรัฐมนตรี, **กำกับ–เร่งรัด–ติดตาม–ประเมินผล** หน่วยต่าง ๆ  
(2) เป็น **ผู้บังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในทบวง** รองจากรัฐมนตรี  
(3) เป็น **ผู้บังคับบัญชาสำนักงานปลัดทบวง** และรับผิดชอบงานทั้งหมดของสำนักงานดังกล่าว  
มี **รองปลัด/ผู้ช่วยปลัด** ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ หากกฎหมาย/ระเบียบ/คำสั่ง/มติ ครม. **มิได้ระบุอำนาจของปลัดทบวง** ให้ **ใช้อำนาจโดยอนุโลม** เช่นเดียวกับ **ปลัดกระทรวง**  
กรณี **ยังไม่เหมาะ** ตั้ง **สำนักงานปลัดทบวง** อาจให้ **สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี** หรือ **สำนักงานปลัดกระทรวง** ทำหน้าที่ **สำนักงานปลัดทบวง** ไปก่อน

#### 5.3 การจัดระเบียบในทบวง

จัดเป็น  
**(1)** **สำนักงานรัฐมนตรี** – งานการเมือง (เลขานุการรัฐมนตรี/ผู้ช่วย เป็น **ข้าราชการการเมือง**)  
**(2)** **สำนักงานปลัดทบวง** – งานประจำทั่วไปของทบวง และงานที่ ครม. **มิได้กำหนด** ให้เป็นหน้าที่ของกรมใดโดยเฉพาะ รวมถึง **กำกับ–เร่งรัด** หน่วยต่าง ๆ ตาม **นโยบาย–แนวทาง–แผน** ของทบวง  
**(3)** **กรม** หรือ **ส่วนราชการฐานะเป็นกรม** (บางทบวง **อาจไม่แยกเป็นกรม** หากไม่มีความจำเป็น)  
สำนักงานตาม (2) และส่วนราชการฐานะเป็นกรมตาม (3) มี **ฐานะเป็น “กรม”** ตามกฎหมาย

สำหรับ **ทบวงมหาวิทยาลัย** ให้เป็นไปตาม **กฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัย**

### 6) กรม

**กรม** คือส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ **เฉพาะด้าน** ตามที่กำหนดไว้ใน **พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการของกรม** หรือ **กฎหมายเฉพาะ** อธิบดีเป็น **ผู้บังคับบัญชา** และรับผิดชอบให้การปฏิบัติราชการของกรม **สอดคล้องนโยบาย ครม. และแผนของกระทรวง/ทบวง**  
ในกรมหนึ่ง ๆ อาจมี **รองอธิบดี/ผู้ช่วยอธิบดี** (หรือ **ตำแหน่งเทียบเท่า**) เป็น **ผู้บังคับบัญชารอง** และช่วยปฏิบัติราชการตามที่ **อธิบดีมอบหมาย**  
สำหรับ **ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม** จะมี **เลขาธิการ/ผู้อำนวยการ** (หรือ **ตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดี**) เป็นผู้บังคับบัญชา และอาจมี **รองเลขาธิการ/รองผอ./ผู้ช่วย** ได้ตามความจำเป็น ทั้งนี้ **การแบ่งส่วนราชการ–อำนาจหน้าที่** ให้ **อนุโลม** ใช้ **หลักเดียวกับกรม**

#### โครงสร้างภายในของกรม (โดยทั่วไป)

* **สำนักงานเลขานุการกรม** — งาน **ประจำทั่วไปของกรม** และงานที่ **ไม่ได้แยกให้เป็นหน้าที่กองใดโดยเฉพาะ** (เลขานุการกรมเป็นผู้บังคับบัญชา)
* **กอง** หรือ **ส่วนราชการเทียบเท่ากอง** — รับผิดชอบตามภารกิจที่กำหนดไว้ **เฉพาะส่วน** (ผู้อำนวยการ/หัวหน้ากอง เป็นผู้บังคับบัญชา)

กรมใดมีเหตุพิเศษ **อาจแบ่ง “พื้นที่” ออกเป็น “เขต”** เพื่อมี **หัวหน้าส่วนราชการประจำเขต** (ชื่อเรียกแล้วแต่กำหนด) **ปฏิบัติงานทางวิชาการ** และบังคับบัญชาข้าราชการของ **สำนักงานเขต** ซึ่ง **ขึ้นตรงต่อกระทรวง–ทบวง–กรมเจ้าสังกัด** โดยถือว่า **“เขต” เป็นราชการส่วนกลาง**  
**กรมตำรวจ** และ **สำนักงานอัยการสูงสุด** อาจจัดเขต **ต่างจากหลักทั่วไป** ให้เหมาะสมกับลักษณะงานได้

#### ผู้ตรวจราชการ

กระทรวง/ทบวง/กรมใดที่ **สมควร** มี **ผู้ตรวจราชการ** ก็ **ตั้งได้** มีหน้าที่ **ตรวจและแนะนำ** การปฏิบัติราชการของส่วนราชการ **ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค** ให้เป็นไปตาม **กฎหมาย–ระเบียบ–ข้อบังคับ–มติ ครม.–คำสั่งนายกรัฐมนตรี** เช่น **กระทรวงมหาดไทย** แบ่งเขตรับผิดชอบ **ผู้ตรวจราชการกระทรวง** 12 เขต, **กรมการปกครอง** มี **ผู้ตรวจราชการกรม** 18 เขต เป็นต้น

### 7) สรุปภาพรวม

ราชการบริหารส่วนกลางของไทยประกอบด้วย **สำนักนายกรัฐมนตรี–กระทรวง–ทบวง–กรม** โดย **สำนักนายกรัฐมนตรีมีฐานะเป็นกระทรวง** นายกรัฐมนตรี **รับผิดชอบโดยตรง** และในฐานะ **หัวหน้ารัฐบาล** ยัง **กำกับการบริหารของทุกกระทรวง** และ **บังคับบัญชา “หน่วยไม่สังกัด” บางส่วน** อีกด้วย ภายในสำนักนายกรัฐมนตรีมี **หน่วยขึ้นตรง** หลายหน่วย (เช่น **งบประมาณ, ก.พ., กฤษฎีกา, สมช., ข่าวกรอง**) เพื่อรองรับงาน **การเมือง–กฎหมาย–ความมั่นคง–งบประมาณ–ยุทธศาสตร์ชาติ**

ระดับ **กระทรวง/ทบวง** มี **รัฐมนตรีว่าการ** กำกับนโยบาย และมี **ปลัด** ดูแลงานประจำ; ระดับ **กรม** มี **อธิบดี** รับผิดชอบภารกิจเฉพาะด้าน ทั้งระบบยังอาจจัด **เขต** เป็น **ส่วนกลางเชิงพื้นที่** เพื่อการปฏิบัติงานทางวิชาการ และมี **ผู้ตรวจราชการ** ทำหน้าที่ **ติดตาม–ตรวจสอบ–แนะนำ** ให้การบริหารราชการ **เป็นไปตามกฎหมายและนโยบาย** อย่างมีเอกภาพ

แก่นสำคัญของ **ส่วนกลาง** คือ **เอกภาพ–บูรณาการ–ความรับผิดชอบเชิงนโยบาย** เพื่อให้ **นโยบายรัฐบาล** แปลงเป็น **ผลลัพธ์ระดับชาติ** ได้จริง ขณะเดียวกันต้อง **ประสานกับส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น** อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ **บริการสาธารณะ** ถึงประชาชนทั่วประเทศอย่างเสมอหน้า